



# *Структурни реформи и проценка на нивното економско влијание*

*Erik Canton*

*ГД за економски и финансиски прашања*

*Европска Комисија*

*Курс на CEF, 3 March 2021*

## За Економските и Финансиските работи

- ECFIN е одговорен за политиките на ЕУ кои промовираат економски раст и закрепнување, поголемо вработување, стабилни јавни финансии и финансиска стабилност
- ECFIN е организиран преку канцеларии во земјите и тематски хоризонтални единици
- Ја има функцијата на „економска услуги“ во Комисијата
- Главни чинители: Земјите-членки на ЕУ, ЕЦБ, ЕИБ, ММФ, ОЕЦД, Г20

## За единицата „Економија на структурните реформи и инвестиции“

- 19 лица, претежно економисти (на ниво на доктори на науки)
- Широк спектар на теми организирани околу продуктивноста: инклузивен раст, деловно опкружување, јавна администрација, оданочување, инвестиции
- “Клиенти”
  - Комитет за економска политика и еврогрупа
  - Канцеларии во земјите и други услуги на Комисијата
  - Други меѓународни организации, Национални одбори за продуктивност

# Структура на обуката

- *Што се структурните реформи и зошто се важни?*
- *Како да се процени влијанието на реформите?*
- *Пилот заснован на Националните програми за реформи*
- *Конечни забелешки*

## Што се структурните реформи?

- Реформи на страната на снабдувањето
- Справување со фундаменталните пречки
- Може да имаат влијание и на страната на побарувачката
- Влијание врз економијата, социјалната состојба, животната средина

## Не постои една дефиниција

- Широка палета на активности вклучително и реформи на пазарот на трудот и производството, како и некои фискални реформи
- Реформи за подобрување на конкуренцијата (на пример, либерализација на заштитените сектори)
- Подобрување на флексибилноста на пазарот (на пример, пазарот на труд)
- Подобрување на деловното опкружување
- Подобрување на „пријателскиот“ раст на даночните системи

# Структура на обуката

- *Што се структурните реформи и зошто се важни?*
- *Како да се процени влијанието на реформите?*
- *Пилот заснован на Националните програми за реформи*
- *Конечни забелешки*

# Проценката на влијанието е тешка задача

- Честопати е потребно време за реалните ефекти да станат видливи
- Тешко е да се заклучи каузалност
- Индикатори на реформските напори е тешко да се изградат
- Како да се премине од политика до резултати?

Проценка на реформите во ECFIN:

Чекор 1. Измерете ја реформата

Чекор 2. Идентификувајте го каналот за пренос

Чекор 3. Проценете го економското влијание

(Или економетрично или со DSGE)



## Чекор 1. Измерете ја реформата

- Метод 1: „Затворање на јазот“ кон најдобрата практика или „што ако?“ (ЕК, ММФ, ОЕЦД)

Индикатори за политика или перформанси

- Метод 2: Мерење на реалните напори за реформа

### Примери на индикатори за мерење на реформите:

- Регулатива на пазарот на производи на ОЕЦД (PMR)
- Законодавство за заштита на вработувањето на ОЕЦД (EPL)
- Деловно работење на Светската банка
- Стапка на замена на надоместоците за невработеност
- Даночен клин и други индикатори за стимулативните ефекти од оданочувањето на трудот

## Чекор 2. Идентификувајте го каналот за пренос

Истражувачот треба да прецизира како се пренесуваат ефектите, на пример:

- Бизнис динамика: влез, раст и излез на фирми
- Прилагодувања на цените
- Пренамена на ресурси
- Подобрено усогласување на пазарот на трудот

## Чекор 3: Проценете го економското влијание

- Економетрија
- На ECFIN: на средни варијабли
- Други институции: исто така, ефекти на БДП
- Quest
  - QUEST може да ги прилагоди шоките на пазарите на производи преку коригирања, трошоци за влез, продуктивност, субвенции за истражување и развој
  - Реформите на пазарот на трудот може да се покријат на пример, преку промени во стапките на замена

# Структура на обуката

- *Што се структурните реформи и зошто се важни?*
- *Како да се процени влијанието на реформите?*
- *Пилот заснован на Националните програми за реформи*
- *Конечни забелешки*

## ESFIN пилот заснован на НПР

- Избрани реформски мерки за периодот 2013-2015 година
- Врз основа на НПР на Италија, Шпанија, Португалија и Франција
- Фокусирајте се на структурната компонента на реформите, односно исклучете ги директните фискални влијанија
- Користиме строга методологија за да ги направиме резултатите споредливи во различни земји
- Ги избираме само оние мерки што може да се измерат на доволно сигурен и ригорозен начин
- Тимска работа кај канцелариите и хоризонталните единици

## Мерки за реформи

На пример:

- дерегулација на пазарот
- административни реформи
- ALMP
- заштита за вработените
- надоместок за невработеност
- реформи во образованието
- даночни реформи

Пресликување/  
мапирање

## Структурни индикатори

На пример:

- коригирање (преку PMR) и/или продуктивност
- намалување на фиксни трошоци
- ALMP
- продуктивност (преку EPL)
- UB
- подобрување на вештини
- ITR (компензирани на неутрален начин на приход)

Модел

Макро  
економско  
влијание

Превод на реални реформски мерки во структурни индикатори, директни или индиректни

Реформи на пазарот на  
производи  
Реформи на пазарот на трудот  
Даночни реформи

# Реформи на пазарот на производи

Директно мапиран во QUEST

Намалување на трошоците за започнување бизнис:  
влијание преку трошоци за влез

Поедноставување на административната рамка: влијание  
преку трудот

Индиректно пресликување (потребна е сателитска  
анализа)

Дерегулација на пазарот на секторски производи: промена  
во PMR => коригиран шок (Thum-Thyssen & Canton, 2015)

Други реформи за подобрување на ефикасноста: влијание  
преку продуктивноста



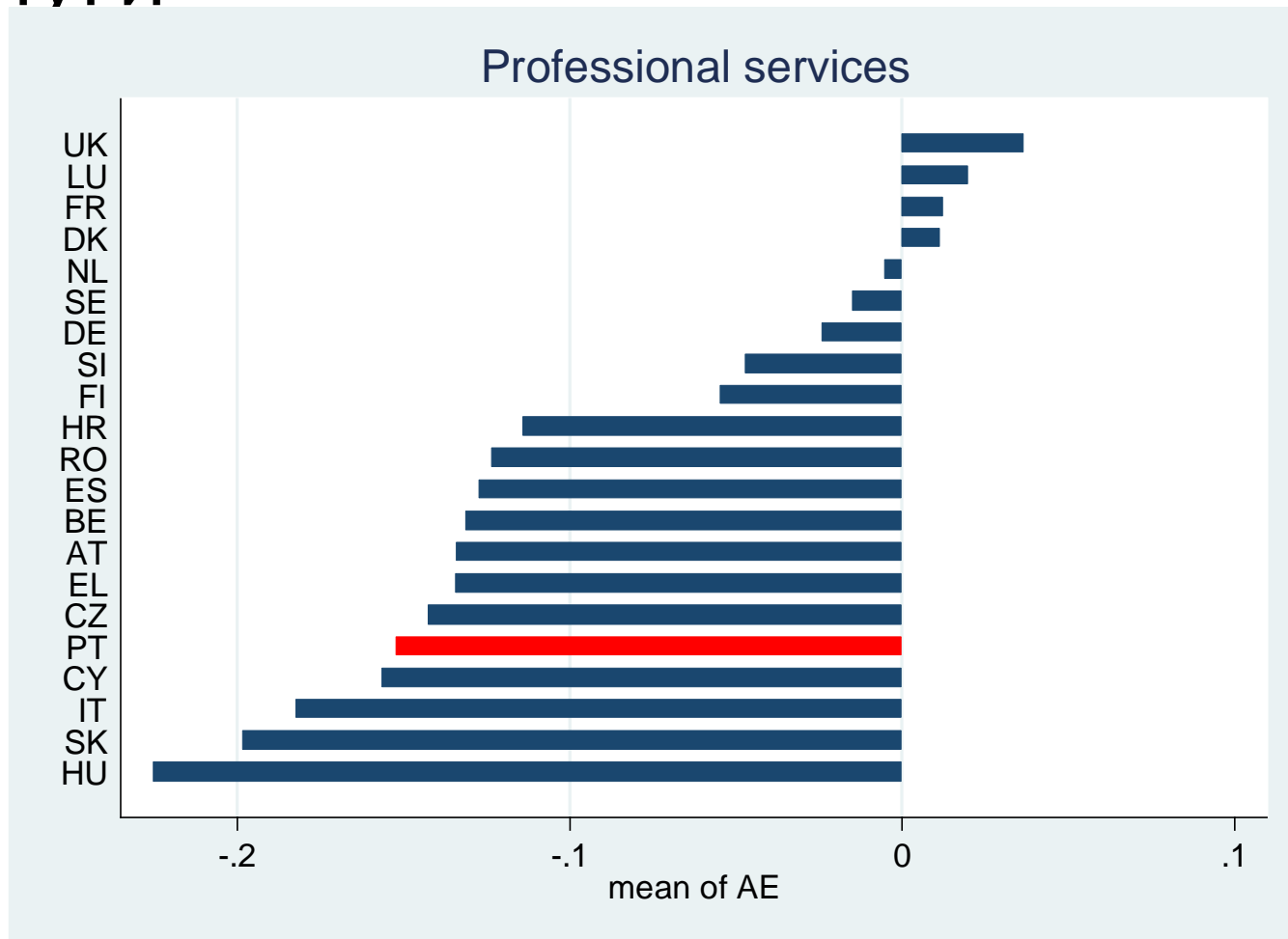
## Пример на вежба на пресликување (1)

- Шпанска реформа за поедноставување на отворање на малите претпријатија за малопродажба во 2012 година
- PMR за малопродажба по реформата изнесува 2,88 (т.е. објавениот број за 2013 година)
- „Заостанат инженеринг“ на PMR користејќи го прашалникот зад PMR, резултира со PMR пред реформата од 3,61
- Оваа промена во PMR се проценува дека ќе ги намали зголемувањето на мало од 14,3% на 11%

## Пример на вежба за пресликување (2)

- Транспонирање на Директивата за професионални квалификации во Португалија
- Усвојување на нов хоризонтален рамковен закон
- Предлози од проф. здруженија за измени и дополнувања на статутите и внатрешните правила за нивно усогласување со хоризонталниот рамковен закон
- Елиминирање на прекумерните ограничувања и олеснување на пристапот

# Алокативна ефикасност кај проф. услуги



## Добивки за продуктивноста на реформата за професионални услуги во Португалија.

Productivity gains of the reform of professional services in Portugal

	Legal activities	Accounting activities	Architecture and engineering
PMR before reform	3.88	3.17	2.325
PMR after reform	3.25	3.08	2.47
$\Delta$ PMR	-0.63	-0.09	+0.145
Impact on business churn	+1.10%-point	+0.16%-point	-0.25%-point
Impact on AE	+0.036	+0.005	-0.008
Impact on labour productivity (%)	+2.70%	+0.38%	-0.61%

# Реформи на пазарот на трудот

- Бенефиции за невработеност: Пресликани како нето стапка на замена
- ALMP: Трошоци
- Реформи кои влијаат на стапката на активност (на пример, поврзани со надоместоци за попреченост, бенефиции за породилно, достапност на грижа за деца):
- Пресликани врз основа на проценки на националните власти (доколку е достапно)
- Реформи во образованието: пресликани врз основа на предвидените ефекти врз достигнувањето
- Реформи на EPL: Пресликани како шок за продуктивност врз основа на проценка на ОЕЦД

## Пример на вежба за пресликување (1)

- ES и PT имаа релативно дарежливи бенефити за невработени (UB)
- Намалувањата во стапката на замена (RR) по првите 6 месеци го намалија индикаторот за нето RR (над 5 години за „типичен“ работник со долг период на придонеси)

(на пример, од 59% во 2011 година до 48% во 2013 година во Португалија)

## Пример на вежба за пресликување (2)

- Во Португалија, беше воведена нова програма за одржување на учениците во училишниот систем со стручна програма
- Направена е проценка (врз основа на податоците за посетеност во првата цела година од работењето) за тоа колку студенти ќе достигнат повисока оценка за квалификација како резултат на мерката

# Даночни реформи

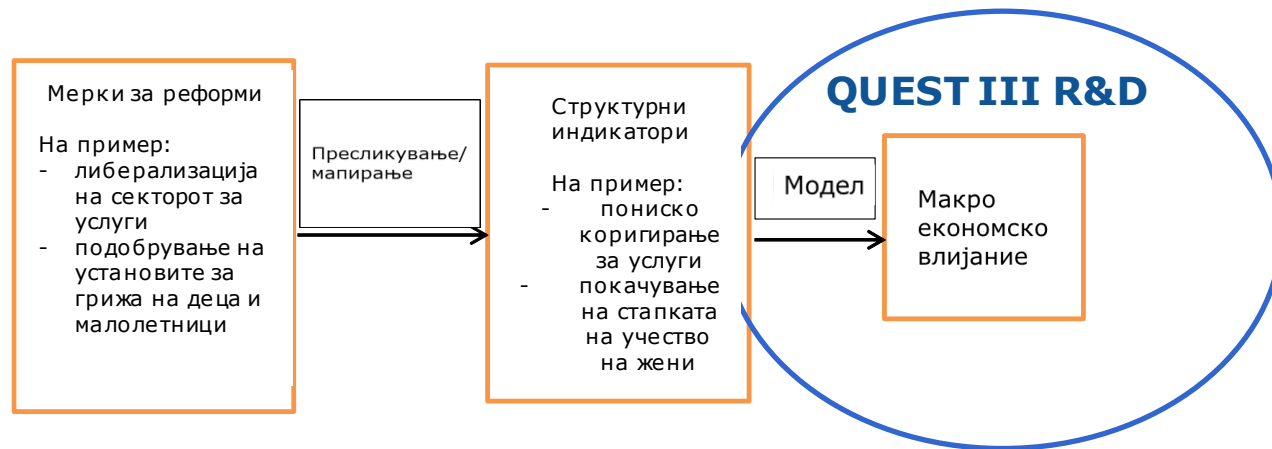
- Даночни реформи се промени во законските даночни стапки и / или основи на оданочување
- Пресликување на шокови преку имплицитни даночни стапки (ИТР) врз капиталот, трудот и потрошувачката
- Ex-ante неутралност на приходите: Промени во потрошувачката, даноците на труд и капитал - пропорционално на даночната структура пред реформата



## Пример на вежба за пресликување

- Реформата на РИТ во Шпанија во 2014 година:
  - намален број на даночни групи, проширување на основата
  - доведе до намалување на ИТР на трудот за (0,83 п.п.) во 2015 и 2016 година
  - што се компензира со зголемување на ИТР на капитал (0,3 п.п.), работна сила (0,4 п.п.) и потрошувачка (0,17 п.п.) за неутрално прилагодување на приходите на сите даноци

# Додавање: вкупното влијание на БДП



Предности на анализата заснована на модел

- Специфично за каналите за пренос
- Општи ефекти на рамнотежа (повратни ефекти)
- Ефекти од побарувачката
- Динамични ефекти
- Пошироко макроекономско влијание (вработување, трговија, владин буџет)

# Модел

Економија која се содржи од:

Домаќинства  
Ниски, средни, високо  
способни

Фирми за производство на  
финални производи  
Монополска конкуренција

Институт R&D

Фирми за производство на  
средни добра  
Монополска конкуренција

Монетарна власт  
Централна банка

Фискален орган  
Владата

# Калибрирање на структурните индикатори во моделот QUEST

- Зголемувања (Thum-Thyssen & Canton, 2015)
- Трошоци за влез (Светска банка)
- Имплицитни даночни стапки (TAXUD/EUROSTAT/EUROMOD)
- Даночни кредити за истражување и развој (OECD)
- ALMP (EUROSTAT)
- Дарежливост за бенефиции за невработеност (OECD)

# Пример на пресликување: Шпанија

Реформа	Пресликување	Model Shocks
2012 Даночна реформа	ITR_C: +1.18pp ITR_L: +0.17pp ITR_K: +0.71pp Неутралност на приходи (компензирано)	ITR_C: +0.65pp ITR_L: -1.22pp ITR_K: -0.30pp
2013 Закон за единство на пазарот 2012 Реформа во малопродажбата	Намалување на бариерите за стартапи PMR: -0.73 => Markup 14.3 -> 11.0	Почетни трошоци -35% Финални добра Mark-up -0.5
2012 Надоместок за невработеност 2012 Заштита на вработените	UB по 6 месеци 60% -> 50% EPL -0.14	NRR -3pp Продуктивност +0.14
2013 Реформа на пензиите	Учество во работната сила на 60-64 годишна возраст: +3.2 (2020); +6.9 (2060)	Учество во работната сила 60-64: +14%
2014 Даночна реформа	ITR_L: -0.83pp ITR_K: -1.26pp Неутралност на приходи (компензирано)	ITR_C: +0.33pp ITR_L: -0.03pp ITR_K: -0.65pp

## Пример: Резултатите во Шпанија

Години	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2030
БДП	0.17	0.37	0.59	0.72	0.86	1.01	1.16	<b>1.31</b>	2.80
Вработување	0.31	0.58	0.78	0.89	0.98	1.07	1.18	<b>1.29</b>	2.54
Биланс на трговија (% од БДП)	0.23	0.26	0.22	0.23	0.23	0.23	0.24	<b>0.25</b>	0.31
Биланс на владата (% од БДП)	0.72	0.97	1.20	1.33	1.48	1.64	1.81	<b>1.98</b>	4.14

БДП: позитивни ефекти (+ 1,3% до 2020 година)

Вработување: позитивен ефект (+ 1,3% до 2020 година)

Трговски биланс: мал позитивен ефект

Буџетски биланс: позитивен ефект (пензиска реформа)

# Резиме на резултатите (1)

- БДП до 2020: FR +0.4; IT +1.3 ; ES +1.3 ; PT +2.1
  - Тоа може да додаде 0,1-0,3 п.п. на стапките на раст
  - Дури и поголеми добивки на БДП на подолг рок
- Позитивно влијание врз владините финансии (поголеми приходи од данокот)
- Ова може да биде потценување на влијанието на структурните реформи (не можевме да измериме многу мерки) или преценување (премногу оптимистички претпоставки за имплементација?)
- Проценките од националните власти понекогаш се дури и повисоки
- Пресликување на реформските мерки опкружени со големи несигурности

## Резиме на резултатите (2)

Оваа проценка на влијанието:

**GDP by 2020: FR +0.4; IT +1.3; ES +1.3; PT +2.1**

Споредете со бенчмаркинг вежбите (придобивка на БДП доколку секоја земја го затвори половина од јазот со најдобрите изведувачи)

**GDP by 2020: FR +4.2; IT +3.9 ; ES +3.2 ; PT +2.4**

Досега спроведените/планираните реформи имаат постигнато одреден напредок, но може да се направи повеќе.



## Квантификацијата е тешка задача

- Не сите мерки се лесно измерливи: некои мерки не се проценети (~ 40%)
  - се смета за незначителен,
  - не е јасно какво е макроекономското влијание врз реформите, а доколку го има, би можело да се квантифицира.
  - „Пресликувањето“ на реформските мерки во квантитативни промени во структурните индикатори е опкружено со големи несигурности:
    - - (ин)директна квантификација на мерките,
    - - претпоставена брзина на спроведување
    - - робусноста на емпириските проценки на кои требаше да се потпре проценката.
  - Резултатите не зависат во голема мерка од моделот, но може да бидат чувствителни на одредени претпоставки за моделот: на пр. претпоставки за фискална и монетарна политика, компензаторни плаќања итн.
- => Проценките се опкружени со големи несигурности и треба да се толкуваат со претпазливост.

# Структура на обуката

- *Што се структурните реформи и зошто се важни?*
- *Како да се процени влијанието на реформите?*
- *Пилот заснован на Националните програми за реформи*
- *Конечни забелешки*

# Крајни забелешки

- Употребата на микро податоци рапидно се зголемува (Orbis, CompNet,)
- Експериментирање со политиките

*Ви благодарам за  
вниманието!*



European  
Commission



[http://ec.europa.eu/economy\\_finance/publications/eeip/pdf/ip023\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/eeip/pdf/ip023_en.pdf)

# Моделот QUEST III R&D

